

Отчет о результатах оценки налоговых расходов Перемиловского сельского поселения Шуйского муниципального района за 2020 год.

Оценка налоговых расходов Перемиловского сельского поселения проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением Администрации Перемиловского сельского поселения от 25.10.2019 №74А «Об установлении Порядка формирования перечня налоговых расходов Перемиловского сельского поселения Шуйского муниципального района», постановлением Администрации Перемиловского сельского поселения от 31.03.2020 №30А «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Перемиловского сельского поселения Шуйского муниципального района» в отношении налоговых льгот для отдельных категорий налогоплательщиков.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов Перемиловского сельского поселения использовались статистические данные налоговой отчетности, представленные Межрайонной ИФНС России №3 по Ивановской области и предварительная оценка налоговых расходов, проводимая финансовым органом.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами Перемиловского сельского поселения для отдельных категорий налогоплательщиков предоставляются налоговые льготы по местным налогам (налог на имущество физических лиц и земельному налогу).

Согласно постановлению Администрации Перемиловского сельского поселения от 25.10.2019 №74А «Об установлении Порядка формирования перечня налоговых расходов Перемиловского сельского поселения Шуйского муниципального района» сформирован Перечень налоговых расходов, действующих в 2020 году. Формирование Перечня налоговых расходов Перемиловского сельского поселения и проведение оценки эффективности налоговых расходов Перемиловского сельского поселения осуществляется в отношении налога на имущество физических лиц и земельного налога.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности и их результативности, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики поселения.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Перемиловского сельского поселения.

Налоговые расходы в соответствии с муниципальными правовыми актами.

В соответствии с главой 31 раздела 10 Налогового кодекса Российской Федерации земельный налог устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

В соответствии со статьей 387 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливая налог, представительный орган муниципального образования определяет налоговые ставки в пределах, установленных Налоговым кодексом, порядок и сроки уплаты налога, также могут устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Решением Совета Перемиловского сельского поселения Шуйского муниципального района от 29.11.2019 №20 «Об установлении земельного налога на территории Перемиловского сельского поселения» установлены налоговые льготы по земельному налогу.

Перечнем налоговых расходов, утвержденных распоряжением Администрации Перемиловского сельского поселения от 20.12.2019 №35, предусмотрены такие льготы как:

- муниципальным учреждениям, учредителем которых является Шуйский муниципальный район и областным учреждениям, учредителем которых является Ивановская область, находящиеся на территории Перемиловского сельского поселения, в размере 70 %.

- муниципальным учреждениям, учредителем которых является Перемиловское сельское поселение, органам местного самоуправления Перемиловского сельского поселения, в размере 100 %;

Освобождаются от налогообложения:

- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;

- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий;

- инвалиды I и II групп инвалидности;

- инвалиды с детства, дети-инвалиды;

- родители и опекуны, у которых на попечении и содержании находятся инвалиды I-й и II-й групп, инвалиды с детства, дети-инвалиды

- граждане, постоянно проживающие на территории поселения и достигшие 80-ти летнего возраста.

Решением Совета Перемиловского сельского поселения Шуйского муниципального района от 27.11.2014 №20НПА «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории Перемиловского сельского поселения» налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц на муниципальном уровне не предоставляются.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2016-2020 годов представлена в Таблице №1.

Таблица №1

Структура налоговых расходов за период 2016-2020 годов

№ п/п	Наименование показателей	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		2020 год (оценка)	
		сумма	%, к предыдущему году	сумма	%, к предыдущему году						
1	Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Перемиловского сельского поселения, тыс. рублей	3084,0	96%	1465,0	48%	1320,0	90%	1168,0	88%	1462,0	125 %
1.1.	Сумма выпадающих доходов от применения налоговых расходов, в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, тыс. рублей, в том числе:	115	139%	114	100%	117	103%	148	126%	123	83%
1.1.1	по применению понижающей ставки для юридических лиц, тыс. рублей	86	134%	87	101%	87	100%	118	136%	93	93%
1.1.2	освобождение от налогообложения физических лиц	8	100%	6	75%	5	100%	5	100%	5	100%
1.1.3	в виде освобождения юридических лиц полностью	21	110%	21	100%	25	119%	25	100%	25	100%
1.3.	Доля налоговых расходов от объема налоговых и неналоговых доходов, %	3%		6%		7%		11%		7%	
1.4.	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	27	93%	28	104%	27	96%	25	93%	25	100%

1.4.1.	по земельному налогу	27	93%	28	104%	27	96%	25	93%	25	100%
1.4.2.	по налогу на имущество физических лиц	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
1.5.	Общее количество учреждений, ед.	4	100%	4	100%	4	100%	4	100%	4	100%

Весь объем налоговых расходов по оценке 2020 года приходится на социальные налоговые расходы, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу.

Налоговые расходы, предоставленные в соответствии с муниципальным законодательством в по оценке 2020 года составили 123,0 тыс. рублей (льготы по земельному налогу), что на 25,0 тыс. рублей или на 43% меньше, чем за 2019 год. 76% от общего объема расходов или 93 тыс. рублей предоставлено юридическим лицам, 4% - физическим лицам, 20% юридическим лицам (муниципальным учреждениям) в виде полного освобождения.

В соответствии с п. 4 Решения Совета Перемиловского сельского поселения Шуйского муниципального района от 29.11.2019 №20 «Об установлении земельного налога на территории Перемиловского сельского поселения» установлены налоговые льготы в размере 70% от кадастровой стоимости, в отношении земельных участков на которых расположены муниципальные учреждения, учредителем которых является Шуйский муниципальный район и областным учреждениям, учредителем которых является Ивановская область, находящиеся на территории Перемиловского сельского поселения.

Налоговая льгота направлена на снижение налоговой нагрузки для организаций социальной сферы и поддержку осуществления деятельности организаций по предоставлению на территории Перемиловского сельского поселения услуг в сфере здравоохранения, образования. Налоговые расходы направлены на минимизацию расходов учреждений, деятельность которых не направлена на получение доходов.

В соответствии с п. 4 Решения Совета Перемиловского сельского поселения Шуйского муниципального района от 29.11.2019 №20 «Об установлении земельного налога на территории Перемиловского сельского поселения» установлены налоговые льготы муниципальным учреждениям, учредителем которых является Перемиловское сельское поселение, органам местного самоуправления Перемиловского сельского поселения, в размере 100 %.

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование учреждений, созданных органами местного самоуправления муниципального образования Перемиловское сельское поселение, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики по развитию Перемиловского сельского поселения.

Объем выпадающих доходов бюджета по земельному налогу в результате действия льготы, установленной Решением от 29.11.2019 № 20 по оценке в 2020 году составил 123,0 тыс. рублей из них:

98,0 тыс.рублей социальные налоговые расходы .

Вывод: поскольку налоговые расходы носят социальный характер, оказывают положительное влияние на социально-экономическое развитие поселения, способствуют развитию сфер образования, здравоохранения их действие в 2020 году признано целесообразным и эффективным.

25,0 тыс.рублей финансовые налоговые расходы.

В 2020 году налоговой льготой воспользовалось 1 учреждение – это 100% от общего количества учреждений.

Объем снижения расходов бюджета Перемиловского сельского поселения на финансовое обеспечение учреждений – плательщиков налогов в 2020 году в результате применения налоговой льготы составил 25 тыс. рублей.

Объем выпадающих доходов бюджета Перемиловского сельского поселения в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу обеспечило снижение доли расходов учреждений на 25 тыс. рублей в 2020 году и на 25 тыс. руб. в 2019 году соответственно.

Вывод: поскольку налоговый расход оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие Перемиловского сельского поселения, способствует устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета, его действие в 2020 году признано целесообразным и эффективным.

Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов по земельному налогу в отношении лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения:

В соответствии с п.п. 2) п. 4 Решения Совета Перемиловского сельского поселения Шуйского муниципального района 29.11.2019 №20 «Об установлении земельного налога на территории Перемиловского сельского поселения» установлены налоговые льготы в виде освобождения от налогообложения следующим категориям граждан:

- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;
- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий;
- инвалиды I и II групп инвалидности;
- инвалиды с детства, дети-инвалиды;
- родители и опекуны, у которых на попечении и содержании находятся инвалиды 1-й и 2-й групп, инвалиды с детства, дети-инвалиды
- граждане, постоянно проживающие на территории поселения и достигшие 80-ти летнего возраста.

Информация о налоговых расходах по категориям налогоплательщиков по земельному налогу за 2019 – 2020 год представлена в Таблице №2.

Таблица №2

Налоговые расходы по категориям налогоплательщиков по земельному налогу за 2019 – 2020 год

Физические лица земельный налог

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя				Темп роста (снижения) 2020 года к 2019 году, %	
		2019 год		2020 год		Человек	Льготы
		Кол-во человек	Сумма льгот	Кол-во человек	Сумма льгот		
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс. руб., в том числе в результате:	5,3		5,3			100%
1.1.	Инвалиды первой, второй, третьей групп	23	5,2	23	5,2	100%	100%
1.2.	Граждане постоянно проживающие на территории поселения и достигшие 80 лет	1	0,1	1	0,1	100%	100%
2	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	24		24			100%
3	Общее количество налогоплательщиков, ед.	297		297			100%
4	Востребованность, %	8%		8%			X

Налоговый расход по земельному налогу физическим лицам предоставлен в виде полного освобождения от уплаты налога.

Целью налогового расхода, предоставленного физическим лицам является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, снижение социального неравенства, что соответствует социально-экономической политики Перемиловского сельского поселения.

Востребованность налоговых льгот определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, и общей численностью за период 2019-2020 годов.

В отчетном году по сравнению с уровнем 2019 года востребованность предоставленных льгот осталась на том же уровне. Данный факт свидетельствует о востребованности указанного налогового расхода.

Общая сумма предоставленных льгот по оценке за 2020 год составила 5,3 тыс. рублей, что соответствует показателю 2019 года.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем:

5,3 тыс. рублей : 24 чел. = 0,22 тыс. рублей.

Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя достижения целей социально-экономической политики Перемиловского сельского поселения равна 0 и не принимает отрицательных значений.

Освобождение от налогообложения земельным налогом данной категории налогоплательщиков не носит экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Перемиловского сельского поселения, в связи с этим потери бюджета в связи с предоставлением налогового расхода равны его социальной эффективности.

В связи с тем, что при предоставлении налоговых льгот по земельному налогу социально незащищенным группам населения Перемиловского сельского поселения альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, бюджетная эффективность налогового расхода равна 1, следовательно, налоговые расходы являются эффективными.

Вывод: Поскольку налоговые расходы носят социальный характер, направлены на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечают общественным интересам, способствуют решению социальных задач экономической политики Перемиловского сельского поселения по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, являются востребованными, целесообразными, не оказывают влияния на экономическое развитие, их действие в 2020 году признано эффективным.

Глава Перемиловского
сельского поселения



А.Н.Зайчиков



Исполнитель:

Начальник Финансового отдела



Т.И.Мочалова